

TD

中华人民共和国土地管理行业标准

TD/T XXXXX—XXXX

全民所有自然资源资产清查
数据成果质量核查技术规程

Code of practice for quality verification of data on state-owned natural resources
assets inventory

(点击此处添加与国际标准一致性程度的标识)

(报批稿)

XXXX – XX – XX 发布

XXXX – XX – XX 实施

中华人民共和国自然资源部 发布

目 次

前 言 I

引 言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总则 2

 4.1 基本要求 2

 4.2 核查作业单元 2

 4.3 核查对象 2

5 过程质量核查 2

 5.1 核查内容 2

 5.1.1 组织实施工作情况核查 2

 5.1.2 生产技术流程核查 2

 5.1.3 问题处理情况核查 2

 5.1.4 补录补调情况核查 2

 5.1.5 重要过程成果核查 2

 5.2 核查方法 3

 5.3 结果评定 3

 5.4 报告编制 3

6 成果质量核查 3

 6.1 核查内容 3

 6.1.1 基础核查 3

 6.1.2 数据内容核查 3

 6.1.3 疑问图斑核查 3

 6.2 核查方法 3

 6.2.1 总体概查 3

 6.2.2 抽样详查 3

 6.3 质量评定 4

 6.4 报告编制 4

7 核查制度 4

 7.1 过程质量核查制度 4

 7.2 成果质量核查制度 4

 7.2.1 成果质量自查 4

 7.2.2 省级、地市级复查 4

 7.2.3 国家级核查 5

 7.3 问题处理 5

 7.3.1 一般问题 5

 7.3.2 重要问题 5

附 录 A （规范性） 过程质量核查报告提纲 6

附 录 B （规范性） 清查成果核查内容及规则 8

附 录 C （规范性） 成果质量核查意见反馈提纲 19

附 录 D （规范性） **县（市/省）成果质量核查报告提纲 20

参 考 文 献..... 22

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国自然资源部提出。

本文件由全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会（SAC/TC 93）归口。

本文件起草单位：自然资源部自然资源所有者权益司、国家基础地理信息中心、北京林业大学、中国测绘科学研究院、自然资源部信息中心、中国自然资源经济研究院、国家林业和草原局林草调查规划院、国家海洋信息中心、中国国土勘测规划院。

本文件主要起草人：杜娟、周旭、周惠慧、李广泳、殷红梅、高武俊、黎韶光、刘臻、曹英志、沈佳纹、武健伟、于丽瑶、杨红、李华、苗利梅、李超、张颖瑞、乌日娜、秦静、王曦、苏炜清、孙艳莉、刘鸿、李利伟、程锋、柴志春、耿笑楠、时雨兰、廖永林、李劲松、王薇、徐子蒙、李波、郭晋洲、郑春莹、陶建芝、杨小平。

引 言

全民所有自然资源资产清查是围绕履行所有者职责，综合运用国土调查、确权登记、相关管理数据等已有成果，建立科学合理的全民所有自然资源资产核算价格和核算方法，查清所有者职责履职主体范围，构建全民所有自然资源资产底图，形成各类自然资源资产的实物量、价值量、所有者职责履职主体情况和使用权状况等资产底数，支撑全民所有自然资源资产管理的基础性工作。

全民所有自然资源资产清查具有涉及资源门类众多、数据来源广泛、数据结构多元等复杂性特征，为确保清查过程中生产技术流程规范，数据成果质量可靠，特制定本文件。

全民所有自然资源资产清查数据成果质量核查技术规程

1 范围

本文件规定了全民所有自然资源资产清查实物量、价值量、使用权状况、所有者职责履职主体、价格信号、核算价格等数据生产过程质量和最终成果质量核查的原则、内容、方法、质量评定以及核查制度。

本文件适用于全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、国家公园等8类自然资源资产和自然生态空间的过程和成果质量核查。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查技术通则
TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查空间数据整合技术规程
TD/T XXXX 全民所有森林资源资产清查技术规程
TD/T XXXX 全民所有草原资源资产清查技术规程
TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据库规范
TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

空间数据整合 integration of spatial data

完整收集各资源门类相关的已有数据和基础资料；统一各数据源的数据格式和数学基础，对缺失的关键信息完成补录，形成规范的数据源数据集；按照标准化的方法进行数据的提取与清洗，以及问题的识别与处理；经拓扑检查、面积量算等形成空间信息标准数据集。

[来源：TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查技术通则，3.10]

3.2

经济价值核算 economic value accounting

使用各类资源资产核算价格或取得成本核算对应自然资源资产经济价值的过程。

[来源：TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查技术通则，3.9]

3.3

全民所有自然资源资产清查数据成果 data on state-owned natural resources assets inventory

开展全民所有自然资源资产清查所形成的数据成果，包括阶段性数据成果和最终数据成果。

注：数据成果包含全民所有自然资源资产底图、资产价格信号、资产核算价格等。

4 总则

4.1 基本要求

全民所有自然资源资产清查数据成果质量核查满足以下基本要求：

- 覆盖全面。采用总体概查和抽样详查相结合的方式开展核查，概查覆盖全部核查对象，抽样覆盖全部作业单位；
- 标准统一。参照本文件规定，统一开展问题记录与质量评定，汇总编制核查报告，报告随数据成果一并提交至上级；
- 整改完全。作业单位对核查发现的质量问题及时整改，完成整改后再次提交申请核查，直至合格；
- 过程把控。上级对下级核查工作开展情况进行督导，确保核查过程的规范性、核查内容及记录的完整性、质量问题的修改与审核全面性、成果质量评价及核查报告的规范性等。
- 专业认可。核查由上级管理机构认可的专业机构进行，核查机构一般不为数据生产机构。

4.2 核查作业单元

以全民所有自然资源资产清查单元为核查作业单元。

4.3 核查对象

过程质量核查对象为TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查空间数据整合技术规程中4.2规定的S2级数据源和R1级数据成果，以及与以上数据整合相关的生产过程情况。

成果质量核查对象为TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范中规定的清查成果数据。

5 过程质量核查

5.1 核查内容

5.1.1 组织实施工作情况核查

对项目组织实施机制、实施（技术）方案（设计）编写、团队组建、业务培训、软（硬）件工作环境、数据收集情况、整理工作等进行规范性、针对性、完整性核查。

5.1.2 生产流程核查

对生产流程的符合性进行核查，包括当发现偏离生产技术路线时是否采取适当的保障措施，以确保成果的符合性；对保障措施的执行情况是否进行了跟踪检查、保障措施是否有效等情况进行核查。

5.1.3 问题处理情况核查

对生产过程中涉及的数据技术问题处理规范性和正确性情况进行核查，确认实物量清查、经济价值核算、使用权状况清查、所有者职责履职主体清查、核算价格等是否符合规定。

5.1.4 补录补调情况核查

对开展补录或补调的生产单位，参照TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查空间数据整合技术规程“数据补录上图”部分相关规定，核查补录或补调技术路线的规范性。

5.1.5 重要过程成果核查

核查内容如下：

- a) 针对 4.3 规定的的数据源，核查其是否符合 TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查空间数据整合技术规程第 6、7 章相关规定；
- b) 针对 4.3 规定的的数据成果，核查其是否符合 TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查空间数据整合技术规程第 8、9 章相关规定；
- c) 针对过程成果中，因基础数据导致成果数据存在空间或属性信息不合理、不一致的疑问图斑处理情况开展核查：

- 是否开展核查：针对疑问图斑，作业单位是否开展核查工作；
- 方法是否合理：疑问图斑核查是否符合6.1.3的规定。

5.2 核查方法

通过座谈、调研、查阅资料、抽查等相结合的方式，对5.1规定的内容进行核查，应按照附表A.1第一部分规定的内容逐项记录核查意见。

针对在生产过程中形成的重要过程成果，每家作业单位抽取不少于一个抽样单元（县级或市本级、省本级、国家级自然生态空间）作业成果，对5.1.5规定的内容进行核查，应按照附表A.1第二部分规定的内容逐项记录核查意见。

5.3 结果评定

核查内容分为重要核查项和一般核查项，其中重要核查项涉及技术流程、技术方法、质量控制过程等关键环节，一般核查项主要涉及准备工作环节。过程质量结果评定按照各项核查内容的重要程度和符合情况，划分为合格、基本合格、不合格3个等级，各评定等级的条件如下：

- 合格：各项核查内容的核查意见全部为“符合”则判定为“合格”；
- 基本合格：重要核查项的核查意见全部为“符合”，一般核查项的核查意见为“不符合”不超过3项，则判定为“基本合格”；
- 不合格：一般核查项的核查意见“不符合”超过3项，或者重要核查项的核查意见有一项为“不符合”，则整个过程质量核查评定为“不合格”。

5.4 报告编制

按照附录A规定的过程质量核查报告提纲编制报告。

6 成果质量核查

6.1 核查内容

6.1.1 基础核查

主要针对清查成果数据集的完整性、逻辑一致性、空间参考系、时间质量、专题质量等进行核查，应按照表B.1中的规则开展核查。

6.1.2 数据内容核查

主要针对清查成果数据集的数据内容的完整性、逻辑一致性、专题质量、位置准确度进行核查，包括图斑细化分割、破碎空洞图斑处理、面积平差、价格信号采集处理、价格核算、经济价值核算等结果的规范性和正确性，各资源门类数据成果应按照表B.2中规定的内容、方法、评价指标以及表B.3中的规则开展核查。

6.1.3 疑问图斑核查

针对成果数据中如5.1.5所述“疑问图斑”，结合经数据管理部门认定的自然资源管理核查举证成果、其他权威资料、下级单位提交的核查资料进行核查。核查疑问图斑信息的准确性，包括地类真实性、面积精度、属性逻辑一致性、图形拓扑一致性等，按照附表D.2对存在疑问的图斑进行整理记录。其中，上级核查机构还应根据本级核查实际情况，针对下级所提交记录情况的完整性和合理性开展核查。此类核查不计入质量评定。

6.2 核查方法

6.2.1 总体概查

对附录B中核查方法为“总体概查”的检查项开展100%核查。

6.2.2 抽样详查

对附录B中核查方法为“抽样详查”的基础核查项和数据成果内容核查项，按县级清查成果、市本级清查成果、省本级清查成果分批次开展抽样。每批次以成果对应的行政管辖为抽样单元，按7.2中规定的各级核查抽样比例，或不低于一个抽样单元的样本量，进行随机抽样，在抽取的行政单元范围全域开展详查。

抽样应在由同一技术方案指导下生产的同批次清查成果中开展，对于不同生产时间、作业方法形成的成果，实施分批抽样核查。国家级核查和省级核查抽取的样本应不重复。

6.3 质量评定

成果质量核查按核查内容“符合”、“不符合”两级判定。当且仅当核查项所有核查内容核查结论为“符合”时，该成果质量核查评定为“合格”，否则为“不合格”。

6.4 报告编制

按附录C规定的内容提纲编制核查意见反馈，按附录D规定的内容提纲编制成果质量核查报告。

7 核查制度

7.1 过程质量核查制度

过程质量核查制度具体规定如下：

- a) 应在不同的生产阶段，按照本文件的要求开展过程质量核查工作，并依据附录A的规定进行记录；
- b) 针对过程质量核查发现的问题，核查机构应以书面形式及时反馈，并督促作业单位进行整改；
- c) 过程质量核查结果评定为不合格的，作业单位应针对发现的问题进行整改，制定预防措施并在后续工作中落实。

7.2 成果质量核查制度

7.2.1 成果质量自查

县级自查应满足以下规定：

- a) 针对抽样详查项，作业单位对清查成果进行100%自查；
 - b) 自查查出的问题、错误及整改后复查的结果，应依据附录D规定的成果质量核查报告提纲进行自查记录总结；
 - c) 自查过程发现的质量问题，作业人员应认真修改，修改后应在核查记录上签字，并随清查成果资料一并提交上级核查部门；
 - d) 自查未达到质量指标要求或上级核查仍存在反馈问题的，作业单位应针对清查成果进行全面修改；
 - e) 修改后的清查成果应进行全面复查，确定问题全部修改正确后进入下一环节；
- 国家级、省级、市级单位应参照以上规定，对本级所管理的资产清查成果开展自查。

7.2.2 省级、地市级复查

省、市级复查应满足以下规定：

- a) 清查成果通过自查后，才能进行省、市级复查；
- b) 针对抽样详查项，省、市级应抽取不低于30%的抽样单元清查成果进行复查；
- c) 依据附录C规定的《成果质量核查意见反馈提纲》记录总结核查情况，以县为单位开展成果质量评定；
- d) 对复查不合格的成果，由被核查单位全面返工，重新开展清查工作；
- e) 合格但存在必改问题的，将核查出的问题、错误记录等一并返还给被核查单位，被核查单位针对核查提出的问题，举一反三全面修改，并记录修改情况，一次全部修改并完成自查等工作后，重新提交成果；
- f) 质量评定合格且无必改问题的成果，由核查单位按照附录D规定的提纲编写成果质量核查报告，并随清查成果资料一并提交上级核查部门；

- g) 针对国家级核查意见反馈，组织作业单位进行修改直至符合要求；
- h) 省级单位应参照以上规定，对市级为清查单元的清查成果开展复查。

7.2.3 国家级核查

国家级核查应满足以下规定：

- a) 省级复查和省本级成果自查合格后，省级清查组织单位开展清查成果整理，提交申请国家级核查；
- b) 核查内容包括清查成果数据及省级核查记录、核查报告、整改报告的完整性、规范性、一致性、权威性；
- c) 针对抽样详查项，国家级核查机构抽取不低于 10%的县级和市本级清查成果开展核查，对省级为清查单元的清查成果开展 100%核查；
- d) 针对质量评定不合格的，责成责任单位组织返工；
- e) 质量评定合格但仍然存在需修改问题的，依据附录 C 规定的《成果质量核查意见反馈提纲》进行记录总结，并反馈提交成果的省级责任单位，由其组织进行一次性返改；
- f) 全部成果质量评定合格的，国家级核查机构出具同意汇交证明。

7.3 问题处理

7.3.1 一般问题

对核查过程中发现的各类一般性质量问题，应对核查发现的问题进行修改，在后续的生产中采取有效的措施予以避免。对相关问题的处理应符合TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查空间数据整合技术规程以及各门类清查成果生产相关技术规范的要求。

7.3.2 重要问题

对核查中发现的普遍性、倾向性等重要质量问题，对问题全面整改后应提交整改报告并进行复查核实，复查由核查方实施。

附 录 A (规范性) 过程质量核查报告提纲

- 一、工作概况
过程质量核查工作开展时间、开展地点、组织方式等具体实施情况。
- 二、核查对象基本情况
核查对象地理区位介绍、组织实施形式、工作开展进度、阶段性成果情况（如有）等。
- 三、核查内容及方法
核查主要内容、采取的方法等。
- 四、核查问题及处理情况
过程质量核查发现的问题、拟采取的处理方法等。
- 五、结论
对核查和整改、结果评定等情况进行总结。

附表-过程质量核查记录表见表 A. 1

表 A. 1 过程质量核查记录表

被检单位：_____

核查单位：_____

核查日期：_____年____月____日

类别	核查内容	核查意见			类型
		符合	不符合	问题记录	
一	生产过程质量核查				-
1	准备工作				-
1.1	组织实施机制建立情况				一般
1.2	技术、质量、生产等人员配备情况				一般
1.3	技术文档管理、分发、更新等				一般
1.4	实施方案编制情况				一般
1.5	专业技术设计编写情况				重要
1.6	质量控制方案制定情况				重要
1.7	是否按培训计划有序开展				一般
1.8	培训文本、影像记录是否完整				一般
1.9	软（硬）件工作环境				一般
1.10	原始数据收集完整性、权威性、时效性				重要
1.11	数据整理工作情况				一般
2	技术流程				-
2.1	生产技术流程是否符合技术规定				重要
2.2	对偏离生产技术路线的流程是否采取保障措施				重要
2.3	保障措施是否有效				重要
3	问题处理				-
3.1	技术问题处理是否一致				重要
3.2	技术问题处理是否落实到生产实际				重要
4	补录补调情况				-
4.1	数据源是否可靠				重要
4.2	补录补调方法是否规范				重要

表 A.1 过程质量核查记录表（续）

类别	核查内容	核查意见			类型
		符合	不符合	问题记录	
4.3	补录补调图斑是否标记				一般
二	阶段性成果质量核查				-
1	S2 级数据源处理规范性				重要
2	R1 级数据成果处理规范性				重要
3	针对疑问图斑是否开展核查				重要
4	疑问图斑核查是否符合要求				重要
三	核查情况综述				-
					-

核查小组组长：

核查（复核）人员：

附 录 B
(规范性)
清查成果核查内容及规则

表B.1为清查成果基础核查内容、方法及评价指标，表B.2为清查成果数据核查内容、方法及评价指标，表B.3为土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表。

表 B.1 清查成果基础核查内容、方法及评价指标

质量元素	质量子元素	核查项	核查内容	核查标准	核查方法	核查结果	合格条件
完整性	多余	数据文件	是否不存在文件冗余	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	总体概查	符合/不符合	符合
	遗漏	数据文件	是否不缺失文件	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	总体概查	符合/不符合	符合
逻辑一致性	概念一致性	属性项	属性项定义是否符合要求（如名称、类型、长度等）	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据库规范	总体概查	符合/不符合	符合
		数据集	数据集(层)定义是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据库规范	总体概查	符合/不符合	符合
	格式一致性	数据格式	数据文件格式是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	总体概查	符合/不符合	符合
		数据集文件	数据集文件是否缺失、多余、数据无法读出	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	总体概查	符合/不符合	符合
		文件命名	数据文件名称是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	总体概查	符合/不符合	符合
空间参考系	大地基准	坐标系	坐标系统是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查技术通则	总体概查	符合/不符合	符合
	高程基准	高程基准	高程基准是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查技术通则	总体概查	符合/不符合	符合
	地图投影	投影参数	地图投影各参数是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查技术通则	总体概查	符合/不符合	符合
时间质量	时间有效性	成果数据	成果数据是否符合时点要求	全民所有自然资源资产清查技术指南/工作方案（以当年发布版本为准）	抽样详查	$p = (1 - n/N) \times 100\%$	$p \geq 100\%$

表 B.1 清查成果基础核查内容、方法及评价指标（续）

质量元素	质量子元素	核查项	核查内容	核查标准	核查方法	核查结果	合格条件
专题质量	定量属性准确度	属性值	补录数据精度、类型等是否符合规范	TD/T XXXX 全民所有森林资源资产清查技术规程 TD/T XXXX 全民所有草原资源资产清查技术规程	总体概查	符合/不符合	符合
			小数取位是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	总体概查	符合/不符合	符合
			属性信息单位是否符合要求	TD/T XXXX 全民所有自然资源资产清查数据汇交规范	总体概查	符合/不符合	符合
注：p 为正确率，n 为错误总个数，N 为单位成果检查要素总数。							

表 B.2 清查成果数据核查内容、方法及评价指标

质量元素	质量子元素	核查项	核查内容	核查方法	核查结果	符合条件	涉及的检查项编号
完整性	遗漏	图斑	图斑及其必填信息是否完整	总体概查	符合/不符合	符合	32、69、79、111
逻辑一致性	概念一致性	属性表	子表与主表的逻辑关系是否正确	总体概查	符合/不符合	符合	2659
		统计表	统计表与空间数据层的逻辑关系是否正确	总体概查	符合/不符合	符合	3
		属性值	属性值间逻辑关系是否正确	总体概查	符合/不符合	符合	27、71
	值域一致性	属性值	属性赋值是否在值域范围内	总体概查	符合/不符合	符合	14、28、34、37-39、49、60、64、70、81、97、115
	拓扑一致性	要素层	相关成果图层间范围、属性是否一致	总体概查	符合/不符合	符合	124
			图层是否不超出行政边界	总体概查	符合/不符合	符合	2
			要素层内部拓扑关系是否正确（重叠、相交、缝隙等）	总体概查	符合/不符合	符合	1、51
			要素层间拓扑关系是否正确（重叠、相交、缝隙等）	总体概查	符合/不符合	符合	2、52、61-62
		要素	清查成果与基础数据是否一致	总体概查	符合/不符合	符合	4-10、15-16、29-30、35-36、45-46、48、65、67、73-75、82-83、0、 错误!未找到引用源。 - 错误!未找到引用源。 、98-99、103、105-106、116-117
			是否不存在复合要素	总体概查	符合/不符合	符合	1、126
专题质量	分类正确性	要素	图斑合并、融合是否正确	总体概查	符合/不符合	符合	76、 错误!未找到引用源。 、107、109

表 B.2 清查成果数据核查内容、方法及评价指标（续）

质量元素	质量子元素	核查项	核查内容	核查方法	核查结果	符合条件	涉及的检查项编号
	定量属性准确度	要素	空洞图斑补录是否正确	抽样详查	$p = (1 - \frac{n}{N}) \times 100\%$	$p \geq 98\%$	77、 错误!未找到引用源。 、108
		属性值	属性赋值、计算是否符合规范	总体概查、 抽样详查	总体概查项： 符合/不符合； 抽样详查项： $p = (1 - \frac{n}{N}) \times 100\%$	总体概查项：符合； 抽样详查项： $p \geq 98\%$	3、11-13、31、33、39-41、47、50、53-58、63、69、72、78、80、 错误!未找到引用源。 、 错误!未找到引用源。 -96、104、110、113-114、125
		核算价格数据	价格信号数据采集、处理是否符合规范	总体概查	符合/不符合	符合	17- 错误!未找到引用源。 、41、84-85、100、118-121
			核算价格填报数据是否合理、规范、正确	总体概查	符合/不符合	符合	25、26、28、42-44、66、86-0、101-102、122-123
位置准确度	绝对准确度	要素	要素几何精度是否符合规定	总体概查	符合/不符合	符合	112
注：p 为正确率，n 为错误总个数，N 为单位成果检查要素总数。							

表 B.3 土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表

编号	资源资产类型		核查对象	检查项	核查方法	备注
1	通用		空间要素层	空间要素层内图斑空间信息、拓扑关系是否正确*	总体概查	1、 空间要素层内要素不存在相互重叠、自相交、复合图斑等情形； 2、 图斑空间位置、分布与底图来源数据是否一致
2				空间要素层间拓扑关系是否正确*	总体概查	1、 空间要素层间不存在相互重叠等情形； 2、 所有空间要素不超出行政区划、清查范围边界
3			表格	清查成果基础统计表、汇总表是否规范正确	总体概查	1、 表格与空间要素内容、数值一致； 2、 列项正确，数值取值规范，有效位数正确
4	土地资源资产	农用地	实物量、价值量	国土调查图斑标识码、国土调查图斑编号、地类编码、地类名称、权属单位代码、权属单位名称、坐落单位代码、坐落单位名称、飞入地标识是否与底图一致	总体概查	—
5				图斑地类面积、总面积是否与底图一致	总体概查	—
6				田坎面积、总面积是否与底图一致	总体概查	—
7				耕地质量分类代码是否符合规定	总体概查	—
8				耕地质量等级是否符合规定	总体概查	—
9				省级园地等别、国家级园地等别是否符合规定	总体概查	—
10				种植属性名称是否符合规定	总体概查	—
11				核算价格填写是否正确	总体概查	—
12				经济价值核算是否正确	总体概查	—
13			使用权和履职主体信息	宗地面积与图形几何面积是否一致	总体概查	比对宗地面积与图形几何面积，对差异率较大（建议超过 50%）的图斑开展详查
14				所有者职责履职信息是否在值域范围内	总体概查	—
15				所有者职责履职信息与资料是否一致	抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
16				使用权信息与资料是否一致	抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
17			价格信号采集和核算价格	样点个数、分布是否符合规范	总体概查	1、 样点县覆盖均质区域内所有耕地利用等别/种植园地二级地类； 2、 样点个数满足要求
18				样点信息重点字段填写是否完整	总体概查	非粮化样点指定作物投入产出情况填写完整
19				样点信息填写是否合理	总体概查	不能出现全部填写 0
20				样点信息填写是否规范	总体概查	当 DLBM（地类编码字段）值为 0101、0102、0103 时，GDLYDB（耕地利用等别）范围为 1-15 等
21				样点价格是否合理	总体概查	—

表 B.3 土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表（续）

编号	资源资产类型		核查对象	检查项	核查方法	备注
22	土地资源资产	农用地	价格信号采集和核算价格	样点结构是否合理	总体概查	—
23				样点数据是否反映近 3 年真实情况	总体概查	查阅资料
24				样点数据填报是否正确	总体概查	1、 净收益计算正确； 2、 地类名称、代码满足逻辑一致性； 3、 净收益、单位面积年产值大于 0； 4、 行政区代码与组织目录、空间要素层一致； 5、 坐标值与宗地坐标一致
25				均质区域代码、区域扩展代码是否填写规范	总体概查	—
26				省级均质区域核算价格、省级确定的县（市、区）平均核算价格、基于基准地价的核算价格是否合理	总体概查	—
27				主表、子表县级行政区代码、名称是否正确	总体概查	省级确定的县（市、区）农用地平均核算价格表与其扩展表中，当省级均质区域代码一致时，县级行政代码和县级行政名称应一致
28				省级均质区域核算价格是否在国家级核算价格规定的范围内、省级确定的县（市、区）平均核算价格是否在省级均质区域核算价格规定的范围内	总体概查	—
29				建设用地	实物量、价值量	国土调查图斑标识码、地类编码、地类名称是否与底图一致
30		图斑面积、总面积是否与底图一致	总体概查			—
31		经济价值核算是否正确	总体概查			—
32		必填字段是否填写完整	总体概查			—
33		使用权和履职主体信息	宗地面积与图形几何面积是否一致		总体概查	比对宗地面积与图形几何面积，对差异率较大（建议超过 50%）的图斑开展详查
34			所有者职责履职信息是否在值域范围内		总体概查	—
35			所有者职责履职信息与资料是否一致		抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
36			使用权信息与资料是否一致		抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
37			供应时间、合同签订时间是否符合规定		总体概查	查看时间是否符合填写规定，是否存在异常值等
38			供应年限是否在值域范围内		总体概查	查看供应年限是否在值域范围内，即 0<供应年限≤70（划拨土地供应年限可为空）
39			已使用年限计算是否正确		总体概查	1、查看已使用年限是否存在值域范围以外的部分，即数值为 70 以外的部分； 2、筛查已使用年限与供应年限的逻辑关系是否正确，已使用年限=（清查时点-供应时间）/365； 3、供应方式为 2、3、4、5 时，已使用年限≤供应年限

表 B.3 土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表（续）

编号	资源资产类型		核查对象	检查项	核查方法	备注
40	土地资源资产	建 设 用地	使用权和履职主体信息	合同金额是否符合规定	抽样详查	是否都为数值型数字，单位是否正确，是否是元
41			基准地价调查表和资产核算价格	现行基准地价调查表填写是否合理、正确	总体概查	1、现行基准地价调查表中最高级别地价≥各级别平均地价≥最低级别地价； 2、现行基准地价调查表中通平程度格式为“x 通一平”
42				全民所有建设用地资产核算价格范围是否全覆盖	总体概查	资产核算价格应覆盖行政区域范围
43				全民所有建设用地资产核算价格级别是否规范	总体概查	在县级行政单元内，各二级地类资产核算价格级别按照罗马数字 1、2、3……顺序逐一填写
44				全民所有建设用地资产核算价格是否合理	总体概查	1、在县级行政单元内，对同一二级地类，1 级资产核算价格>2 级资产核算价格>...，依次类推。 2、在县级行政单元内，同一二级地类相同级别资产核算价格相等。
45		未 利 用地	实物量	国土调查图斑标识码、权属单位代码、权属单位名称、坐落单位代码、坐落单位名称、地类编码、地类名称、飞入地标识是否与底图一致	总体概查	-
46				图斑地类面积、总面积是否与底图一致	总体概查	-
47			使用权和履职主体信息	宗地面积与图形几何面积是否一致	总体概查	比对宗地面积与图形几何面积，对差异率较大（建议超过 50%）的图斑开展详查
48				使用权信息与资料是否一致	抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
49				供应时间是否符合规定	总体概查	查看时间是否符合填写规定，是否存在异常值等
50				合同金额是否符合规定	抽样详查	是否都为数值型数字，单位是否正确，是否是元
51			未 定 权 人 有 设 地	实物量、价值量	图层拓扑检查，是否存在重叠	总体概查
52		储备是否扣除土地供应的部分			总体概查	核实确认未确定使用权人国有建设用地成果中是否（应该）包含供应部分
53		地块面积填写是否正确			总体概查 + 抽 样 详 查	是否都为数值型数字，单位是否正确，是否是公顷
54		收储/取得时间填写是否正确			总体概查 + 抽 样 详 查	收储时间为必填项，是否填写相应时间
55		规划容积率、规划用途、分用途面积、地块成本等字段填写是否符合规范			总体概查	-

表 B.3 土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表（续）

编号	资源资产类型	核查对象	检查项	核查方法	备注
56	土地资源资产	未确权 定权人 有建设用地	实物量、价值量	经济价值核算方法选择是否正确	总体概查 采用实际发生成本的（规划用途填写“无”），经济价值核算方法为“成本法”；采用建设用地资源资产核算价格修正法的（规划用途填写其他内容的），经济价值核算方法为“建设用地资源资产核算价格修正法”
57				资产核算价格是否合理	总体概查 1、经济价值核算方法为“建设用地资源资产核算价格修正法”时，资产核算价格与建设用地资源资产核算价格差异是否合理 2、经济价值核算方法为“成本法”时，资产核算价格是否等于总成本除以总面积
58				经济价值核算是否正确	总体概查 1、经济价值核算方法为“建设用地资源资产核算价格修正法”时，经济价值是否等于各规划用途的资产核算价格乘以对应用途面积的总和； 2、经济价值核算方法为“成本法”时，经济价值是否等于总成本。
59				扩展表与主表的逻辑关系是否正确	总体概查 CBTDZY_ZC_KZ 中资产清查标识码（关联）（ZCQCBSM_GL）为 A 的分用途面积之和是否等于 C_CBTD 中资产清查标识码（ZCQCBSM）为 A 的地块面积
60	矿产资源资产	矿产	实物量、价值量	固体矿产资源资产的“储量登记分类编号”是否符合要求（登记分类编号以 1/2/3/4 开头）	总体概查 —
61				固体矿产资源资产与矿业权状况关系*	总体概查 1、矿业权面层是否压覆固体矿产面层； 2、矿业权点层是否在固体矿产面层范围内
62				矿产资源开发利用与固体矿产资源资产对应关系*	总体概查 1、开发利用面层是否压覆固体矿产面层； 2、开发利用点层是否在固体矿产面层范围内
63				经济价值核算是否正确	总体概查 —
64			使用权和履职主体信息	所有者职责履职信息是否在值域范围内	总体概查 —
65			所有者职责履职信息	所有者职责履职信息与资料是否一致	抽样详查 核查成果与原始资料的逻辑一致性
66			价格信号采集和核算价格	省级矿产资源资产核算价格是否超出国家控制范围	抽样详查 —
67	森林、草原、湿地资源资产	森林	实物量、价值量	国土调查图斑标识码、国土调查图斑编号、地类编码、地类名称、权属单位代码、权属单位名称、坐落单位代码、坐落单位名称、图斑面积是否与底图一致	总体概查 —

表 B.3 土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表（续）

编号	资源资产类型	核查对象	检查项	核查方法	备注
68	森林	实物量、价值量	字段是否填写完全	总体概查	1、全民所有森林资源资产清查成果数据中国土调查地类名称为“乔木林地”时，应填写林木所有权、森林类别、林种、优势树种、起源、龄组、平均胸径、每公顷株数、子图斑蓄积； 2、全民所有森林资源资产清查成果数据中国土调查地类名称为“灌木林地”时，应填写林木所有权、森林类别、林种、优势树种、起源
69			数字计算是否正确	总体概查	全民所有森林资源资产清查成果数据中划入生态保护红线面积、划入自然保护区核心区面积应小于等于子图斑面积
70			数值型的字段填写是否在值域范围内	总体概查	1、平均胸径一般不大于 50，公顷蓄积一般不大于 500； 2、杂竹林、灌木林公顷株数一般不大于 20000，其他地类公顷株数一般不大于 5000
71			地类与属性因子之间的逻辑关系是否正确	总体概查	1、森林类别为公益林时，林种应为防护林或者特用林； 2、森林类别为商品林时，林种应为用材林、能源林、经济林
72			子图斑面积平差计算是否正确	总体概查	—
73			同变更调查标识码子图斑面积总和是否与对应的原变更调查图斑面积相等	总体概查	—
74			子图斑面积总和是否与新清查范围的图斑面积总和相等	总体概查	新清查范围指原清查范围扣除林地权属为集体，且林木所有权属为集体或缺失部分图斑的空间范围
75			林地等是否符合规定	总体概查	—
76			破碎图斑、空洞图斑合并是否正确	总体概查	—
77			空洞图斑补录是否正确	抽样详查	—
78			经济价值核算是否正确	总体概查	—
79			林地、林木价值核算结果是否完整	总体概查	按林地、林木价值核算结果是否存在应核算而未核算或者不需核算而核算的问题
80		使用权和履职主体信息	宗地面积与图形几何面积是否一致	总体概查	比对宗地面积与图形几何面积，对差异率较大（建议超过 50%）的图斑开展详查
81			所有者职责履职信息是否在值域范围内	总体概查	—
82			所有者职责履职信息与资料是否一致	抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
83			使用权信息与资料是否一致	抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
84		价格信号采集	森林价格信号数据处理是否正确	抽样详查	—
85			优势树种、树种归并是否正确	总体概查	—
86			全民所有林地资产核算价格范围是否全覆盖	总体概查	核算价格应覆盖行政区域范围内全部国有林地

表 B.3 土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表（续）

编号	资源资产类型		核查对象	检查项	核查方法	备注	
87	森林、草原、湿地资源资产		和核算价格	林地、林木单位面积价格选择是否正确	抽样详查	1、核算价格单位为：元/亩； 2、林地单位面积核算价格分乔木林、灌木林、竹林、经济林和其他林地分别进行检核； 3、林木单位面积核算价格分乔木林、竹林、经济林、能源林，其中乔木林分优势树种、起源、龄组分别进行检核，竹林分优势树种分别进行检核，经济林分优势树种、龄组分别进行检核	
88		草原	实物量、价值量	国土调查图斑标识码、国土调查图斑编号、地类编码、地类名称、权属单位代码、权属单位名称、坐落单位代码、坐落单位名称、图斑面积、权属性质是否与底图一致	总体概查	-	
89				子图斑面积平差计算是否正确	总体概查	-	
90				同变更调查标识码子图斑面积总和是否与对应的原变更调查图斑面积相等	总体概查	-	
91				子图斑面积总和是否与底图一致	总体概查	-	
92				草地等是否符合规定	总体概查	-	
93				破碎图斑、空洞图斑合并是否正确	总体概查	-	
94				空洞图斑补录是否正确	抽样详查	-	
95				经济价值核算是否正确	总体概查	-	
96				使用权和履职主体信息	宗地面积与图形几何面积是否一致	总体概查	比对宗地面积与图形几何面积，对差异率较大（建议超过 50%）的图斑开展详查
97					所有者职责履职信息是否在值域范围内	总体概查	-
98		所有者职责履职信息与资料是否一致	抽样详查		核查成果与原始资料的逻辑一致性		
99		使用权信息与资料是否一致	抽样详查		核查成果与原始资料的逻辑一致性		
100		价格信号采集和核算价格	草原价格信号数据处理是否正确	抽样详查	-		
101			全民所有草原资产核算价格范围是否全覆盖	总体概查	核算价格应覆盖行政区域范围内全部国有草地		
102			草地单位面积核算价格选择是否正确	抽样详查	1、核算价格单位为：元/亩； 2、草地单位面积核算价格分天然牧草地、人工牧草地、其他草地分别进行检核		
103			湿地	实物量	国土调查图斑标识码、国土调查图斑编号、地类编码、地类名称、权属单位代码、权属单位名称、坐落单位代码、坐落单位名称、图斑面积、权属性质是否与底图一致	总体概查	-

表 B.3 土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋清查成果核查规则表（续）

编号	资源资产类型		核查对象	检查项	核查方法	备注
104	森林、草原、湿地资源资产	湿地	实物量	子图斑面积平差计算是否正确	总体概查	-
105				同变更调查标识码子图斑面积总和是否与对应的原变更调查图斑面积相等	总体概查	-
106				子图斑面积总和是否与底图一致	总体概查	-
107				破碎图斑、空洞图斑合并是否正确	总体概查	-
108				空洞图斑补录是否正确	抽样详查	-
109	水资源资产	水	实物量	图斑融合正确性	总体概查	-
110				实物属性清查正确性	总体概查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
111	海洋资源资产	海域、无居民海岛	实物量、价值量	必填字段是否无缺失	总体概查	-
112				与基础数据的位置偏离程度是否在允许范围之内	总体概查	-
113				经济价值核算是否正确	总体概查	-
114			使用权和履职主体信息	宗海面积与图形几何面积是否正确	总体概查	比对宗海面积与图形几何面积，对差异率较大（建议超过 50%）的图斑开展详查
115				所有者职责履职信息是否在值域范围内	总体概查	-
116				所有者职责履职信息与资料是否一致	抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
117			价格信号采集和核算价格	使用权信息与资料是否一致	抽样详查	核查成果与原始资料的逻辑一致性
118				海域使用金征收标准是否正确	总体概查	-
119				均质区域的范围、功能是否与国家级均质区域范围、功能区划一致	总体概查	-
120				均质区域样点选取是否合理	抽样详查	-
121				海洋价格信号数据处理是否正确	抽样详查	-
122				均质区核算价格是否合理	总体概查	-
123				采用的核算价格是否为国家级核算价格或经国家级审查修正后的省级清查核算价格	抽样详查	-
124	陆海重叠	土地、森林、草原、湿地、水	实物量、价值量	陆海重叠区域与其他资源门类成果内容一致性	总体概查	按资源门类分层图核查
125				被界线打破的图斑面积计算是否正确	总体概查	-
126				是否存在复合图斑	总体概查	-

注：标注*的检查项为提示性检查，仅在所采取的技术方法存在错误的情形下要求修改。

附 录 C
(资料性)
成果质量核查意见反馈提纲

一、基本情况

提交数据的基本情况，所包含的成果内容，核查采用的方法，针对总体概查、抽查详查情况进行说明。

概查情况：分资源门类说明存在的错误数量、需要核实确认的数量、涉及主要问题（包括需核实确认的问题）类型。

抽查情况：分资源门类说明抽查的主要内容、抽样个数、问题个数、错漏率、合格情况、备注等。

二、待修改及待核实问题类型总结

- 1、需要修改的问题
- 2、需要核实确认的问题

三、结论

对质量进行评定总结。

附 录 D
(规范性)
**县(市/省)成果质量核查报告提纲

- 一、成果基本情况
**县(市/省)基本情况、生产承担单位、工作开展情况、成果提交情况。
- 二、核查实施情况
核查实施单位、开展时间、核查方法、组织修改及复核情况。
- 三、核查内容及方法
核查主要内容、采取的方法等。
- 四、核查发现的质量问题及处理方法
按资源门类、问题类型详细描述核查过程中发现的质量问题及修改复核情况。(原始数据信息缺失、疑问图斑核查情况或存在其他问题,对清查成果造成的影响,采取的措施等)
- 五、结论
对核查和问题修改、质量评定等情况进行总结,并参照表 D.1、D.2 附成果质量核查总结表、疑问图斑核查记录表。

表 D.1 成果质量核查总结表

类别	核查内容	符合	不符合	不合格记录数	问题记录
一	成果质量内业核查				
1	基础核查				
1.1	是否不存在文件冗余				
1.2	是否不缺失文件				
1.3	属性项定义是否符合要求(如名称、类型、长度等)				
1.4	数据集(层)定义是否符合要求				
1.5	数据文件格式是否符合要求				
1.6	数据集文件是否缺失、多余、数据无法读出				
1.7	数据文件名称是否符合要求				
1.8	坐标系统是否符合要求				
1.9	高程基准是否符合要求				
1.10	地图投影各参数是否符合要求				
1.11	成果数据是否符合时点要求				
1.12	补录数据精度、类型等是否符合规范				
1.13	小数取位是否符合要求				

表 D.1 成果质量核查总结表（续）

类别	核查内容	符合	不符合	不合格记录数	问题记录
1.14	属性信息单位是否符合要求				
2	内容核查				
2.1	图斑及其必填信息是否完整				
2.2	子表与主表的逻辑关系是否正确				
2.3	统计表与空间数据层的逻辑关系是否正确				
2.4	属性值间逻辑关系是否正确				
2.5	属性赋值是否在值域范围内				
2.6	相关成果图层间范围、属性是否一致				
2.7	图层是否不超出行政边界				
2.8	要素层内部拓扑关系是否正确（重叠、相交、缝隙等）				
2.9	要素层间拓扑关系是否正确（重叠、相交、缝隙等）				
2.10	清查成果与基础数据是否一致				
2.11	是否不存在复合要素				
2.12	图斑合并、融合是否正确				
2.13	空洞图斑补录是否正确				
2.14	属性赋值、计算是否符合规范				
2.15	价格信号数据采集、处理是否符合规范				
2.16	核算价格填报数据是否合理、规范、正确				
2.17	要素几何精度是否符合规定				
二	核查情况综述与评定				

表 D.2 疑问图斑核查记录表

资产清查标识码	行政区名称	所属资源门类	疑问图斑情况（描述）	核查情况	备注

参 考 文 献

- [1] GB/T 39613-2020 地理国情监测成果质量检查与验收
- [2] GB/T 18316-2008 数字测绘成果质量检查与验收
- [3] GB/T 21336.1-2023 地理信息 数据质量 第1部分：总体要求
- [4] GB/T 18190-2017 海洋学术语：海洋地质学
- [5] GB/T 18507 城镇土地分等定级规程
- [6] GB/T 24708-2009 湿地分类
- [7] GB/T 26423-2010 森林资源术语
- [8] GB/T 34751 天然草地利用单元划分
- [9] GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码
- [10] GB/T 9649 地质矿产术语分类代码
- [11] GB/T 11615 地热资源地质勘查规范
- [12] GB/T 13727 天然矿泉水资源地质勘查规范
- [13] GB/T 13908 固体矿产地质勘查规范总则
- [14] GB/T 17766 固体矿产资源/储量分类
- [15] GB/T 19231 土地基本术语
- [16] GB/T 21010 土地利用现状分类
- [17] GB/T 30745 海域分等定级
- [18] GB/T 33186 陆地国界数据规范
- [19] GB/T 33444 固体矿产勘查工作规范
- [20] GB/T 33453 基础地理信息数据库建设规范
- [21] GB/T 37346 不动产单元设定与代码编制规则
- [22] GB/T 42547 地籍调查规程
- [23] HY-T 119 全国海岛名称与代码
- [24] HY/T 123-2009 海域使用分类
- [25] HY/T 124 海籍调查规范
- [26] HY-T 199 海岛命名技术规范
- [27] HY-T 250 无居民海岛开发利用测量规范
- [28] HY-T 251 宗海图编绘技术规范
- [29] HY-T 265 海岛保护与利用标准体系
- [30] LY/T 1812 林地分类
- [31] LY/T 1955 林地保护利用规划林地落界技术规程
- [32] LY/T 1956 县级林地保护利用规划编制技术规程
- [33] LY/T 2893 林地变更调查技术规程
- [34] LY/T 2908 主要树种龄级与龄组划分
- [35] NY/T 2998-2016 草地资源调查技术规程
- [36] NY/T 1233 草原资源与生态监测技术规程
- [37] NY/T 1579 天然草原等级评定技术规范
- [38] NY/T 2997 草地分类
- [39] TD/T 1055 第三次全国国土调查技术规程
- [40] TD/T 1002-1993 土地利用现状调查地（市）级汇总技术规程
- [41] TD/T 1003-1994 土地利用现状省级汇总技术规程
- [42] TD/T XXXX 全民所有农用地资源资产清查技术规程
- [43] TD/T XXXX 全民所有建设用地资源资产清查技术规程
- [44] TD/T XXXX 未确定使用权人国有建设用地资源资产清查技术规程
- [45] TD/T XXXX 矿产资源资产清查技术规程
- [46] TD/T XXXX 海洋（海域、无居民海岛）资源资产清查技术规程

- [47] 第三次全国国土调查实施方案（国土调查办发〔2018〕18号）
 - [48] 《第三次全国国土调查核查方案》（国土调查办发〔2019〕4号）
 - [49] 《全民所有自然资源资产清查技术指南（试行稿）》（2023版）
 - [50] 《全民所有自然资源资产清查常见问题解答》
-